КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

Контрольно-счетная палата СПб
100149 052103

10.10.2017 № 1-277/17-22

На № 81 от 15.09.2017

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Петро-Славянка

Я.В.Козыро

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
поселок Петро-Славянка

С.А.Приходько

ул.Труда, д.1, пос.Петро-Славянка
Санкт-Петербург, 196642

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Петро-Славянка за 2016 год.

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 32 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты Ю.С.Русакова

Местная Администрация внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
поселка Петро-Славянка
196642, СПб, п. Петро-Славянка,
ул. Труда, д. 1, тел.: 462-13-04
Вх № 560
Дата 12.10.2017
ФИО
Подпись

Е.А.Коваленко
570 53 35
570 51 38

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

10.10.2017 № 1-277/17-2-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

_____ Ю.С.Русакова

10 октября 2017 года

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

поселок Петро-Славянка

за 2016 год

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Петро-Славянка *(далее – ВМО)* за 2016 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации *(далее – БК РФ)*, Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2017 год.

Годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2016 год и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Местной Администрации ВМО *(далее – Администрация)*, Муниципального совета ВМО *(далее – МС)*), финансового органа ВМО для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга 31.03.2017 и 20.09.2017 с нарушением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ (до 01.04.2017).

Кроме того, органами местного самоуправления ВМО допущено нарушение порядка предоставления, рассмотрения и утверждения отчета об исполнении местного бюджета, установленного ст. 264.5 БК РФ, ст. 32 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка, утвержденного решением МС от 31.10.2013 № 14/4 (в последней редакции от 29.02.2016 № 1/1, *далее – Положение о бюджетном процессе*), согласно которым годовой отчет об исполнении бюджета представляется Администрацией в МС *не позднее 1 мая текущего года*. Согласно ст. 264.4 БК РФ, п. 1 ст. 31 Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении местного бюджета до его рассмотрения в МС подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств местного бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета, тогда как дополнительно эти документы для проведения внешней проверки представлены МС в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга 20.09.2017. При этом, следует отметить, что согласно ст. 264.4 БК РФ, п. 3 ст. 31 Положения о бюджетном процессе документы для подготовки заключения на отчет об исполнении местного бюджета представляются в контрольно-счетный орган Местной Администрацией, тогда как документы для проведения внешней проверки в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга представлены МС.

Для проведения внешней проверки представлены:

· годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Администрации, МС и финансового органа ВМО (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н *(далее – Инструкция о порядке составления отчетности)*;

· проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении Местного Бюджета ВМО п. Петро-Славянка за 2016 год» *(далее – проект решения МС об исполнении бюджета)*;

· нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга поселок Петро-Славянка, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

· Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Козыро Я.В.;

· Глава Администрации – Приходько С.А.;

· главный бухгалтер Администрации – Кондратов В.В.;

· главный бухгалтер МС – Малинина Е.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в проверяемом периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе. Согласно ст. 6 Положения о бюджетном процессе, функции финансового органа ВМО осуществляет Администрация.

В составе документов и материалов к проекту решения МС об исполнении местного бюджета не представлена Учетная политика МС и Администрации, в связи с чем оценить организацию бухгалтерского учета в МС и Администрации не представляется возможным.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

· доходов – № 04723002370 (Администрации);
· расходов бюджета – № 03723002370 (Администрации);
· расходов бюджета – № 03723250070 (МС);
· средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002370 (Администрации).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Петро-Славянка на 2016 год» (Приложение № 2 к решению МС от 24.12.2015 № 7/3 «Об утверждении бюджета МО п. Петро-Славянка на 2016 год») главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 955), Администрация (код ГРБС – 895).

Согласно справке Администрации (от 27.03.2017 № 32), «Сведениям о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф. 0503161), муниципальные учреждения, предприятия в ВМО не создались.

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО установлено, что годовая бюджетная отчетность содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности. Однако, при формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта (25 нарушений и замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. <u>Финансовым органом ВМО:</u>

1.1. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в «Отчете о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128) показатели не сформированы по группировочным кодам по бюджетной классификации Российской Федерации.

1.2. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в разделах: 1 «Доходы бюджета», 2 «Расходы бюджета», 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503117) не отражены коды главных администраторов средств бюджета.

1.3. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит пять обязательных разделов: «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»,

«Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Кроме того, в перечень форм, не имеющих числовых показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, который подлежит отражению в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), не включены «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), «Сведения о целевых иностранных кредитах» (ф. 0503167), «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171), «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172), «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (ф. 0503174), «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета» (ф. 0503184), а «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) представлены в незаполненном виде, что не соответствует п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которым в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в текстовой части Пояснительной записки.

1.4. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) представлены в незаполненном виде, тогда как в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год и экспертиза проекта местного бюджета на 2017 год, по результатам которой выявлен ряд нарушений, информация о чем подлежит отражению в данной форме.

1.5. В «Сведениях о результатах деятельности» (ф. 0503162) отражены такие показатели, как «число штатных единиц», «ремонтируемая площадь», «убираемая площадь», «количество мероприятий», «количество семей», тогда как согласно п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности в данных Сведениях подлежат отражению показатели результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности, установленные для него соответствующим главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств (в том числе по целевым программам), а в случае, если субъекту бюджетной отчетности не установлены в соответствующем порядке показатели результативности деятельности, то Сведения не составляются, при этом информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки (ф. 0503160).

1.6. В «Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163) отражены показатели по

подразделам расходов бюджета 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 1100 «Физическая культура и спорт», не имеющие отклонений по отношению к показателям, утвержденным на отчетный финансовый год решением о бюджете, без учета последующих изменений в решение о бюджете, по которым, согласно Инструкции о порядке составления отчетности, сведения не заполняются.

1.7. В «Сведениях об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173) показатели, отраженные в графах 3 «Остаток на конец предыдущего отчетного финансового года, руб.» и 4 «Остаток на начало отчетного финансового года, руб.», не имеют расхождений, тогда как согласно п. 170 Инструкции о порядке составления отчетности в указанных Сведениях подлежат отражению обобщенные за отчетный период данные об *изменении показателей* на начало отчетного периода *вступительного баланса* главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета в случае проведения реорганизации или иным причинам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, и *баланса исполнения бюджета*, в связи с чем указанные Сведения не подлежат формированию, информация о чем раскрывается в текстовой части Пояснительной записки.

1.8. В «Сведениях о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (Таблица № 2 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) в графах 2-4 указан Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что не соответствует п. 154 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в графах 2-4 данной формы указывается организационно-распорядительный документ главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора, осуществляющего отдельные полномочия главного администратора и администратора источников финансирования дефицита бюджета, которым определен перечень мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

1.9. В нарушение п. 157 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Проверяемый период» «Сведений о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 5 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) указан вид контроля (предварительный, текущий, последующий) вместо проверяемого периода контрольного мероприятия.

1.10. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляется и представляется по формам согласно приложению к данной Инструкции:

– в «Справках по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (ф. 0503110) к «Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140) и к «Балансу исполнения бюджета» (ф. 0503120) не указаны коды по строке «по ОКПО» и отсутствуют сроки «Главы по БК», «по ОКТМО», «к Балансу по форме»;

– «Баланс исполнения бюджета» (ф. 0503120), «Отчет о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503121), «Отчет о движении денежных средств» (ф. 0503123), «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140) представлены в сокращенном виде (отсутсвуют отдельные строки);

– «Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117) представлен в сокращенном виде (отсутствуют отдельные строки в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета»);

– «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128) представлен в сокращенном виде (отсутствуют строки 911, 920);

– «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) к Пояснительной записке (ф. 0503160) содержат коды строк (710, 720), не предусмотренные в Инструкции формой;

– «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168) к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены в сокращенном виде (отсутствуют отдельные строки, разделы 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны», 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах»);

– «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены в сокращенном виде (отсутствует раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности»);

– «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) представлены в сокращенном виде (отсутствуют разделы 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах», 2 «Сведения о неисполненных денежных обязательствах», 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений»);

– «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф.0503177) представлены в сокращенном виде (отсутствуют отдельные строки).

1.11. В составе годовой отчетности финансового органа представлены формы, непредусмотренные положениями п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности, а именно: «Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503321), «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (ф. 0503320), «Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» (ф. 0503387).

2. Администрацией:

2.1. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в «Отчете о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128) показатели не сформированы по группировочным кодам по бюджетной классификации Российской Федерации.

2.2. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности:

– текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит пять обязательных разделов: «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

– в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены: «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф. 0503161), «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163), «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164), «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168), «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175), «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф.0503177), «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (ф. 0503178), а в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины их непредставления, тогда как указанные Сведения представлены в составе годовой бюджетной отчетности финансового органа, которые подлежат формированию на основании соответствующих форм, предоставленных главными администраторами бюджетных средств.

Кроме того, в перечень форм, не имеющих числовых показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, который подлежит отражению в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), не включены «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162), «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), «Сведения о целевых иностранных кредитах» (ф. 0503167), «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171), «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172), «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173), «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (ф. 0503174), «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета»

(ф. 0503269), а «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4 к Пояснительной записке (ф. 0503160), «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета» (ф. 0503184) представлены в незаполненном виде, что не соответствует п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которым в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в текстовой части Пояснительной записки.

2.3. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7 к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены в незаполненном виде, тогда как в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год и экспертиза проекта местного бюджета на 2017 год, по результатам которой выявлен ряд нарушений, информация о чем подлежит отражению в данной форме.

2.4. В нарушение п.п. 23, 25 Инструкции о порядке составления отчетности «Справка по консолидируемым расчетам» (ф. 0503125) представлена в незаполненном виде, тогда как показатели по кодам счетов 0 304 05000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом», 0 210 02000 «Расчеты по с финансовым органом по поступлениям в бюджет», которые, в том числе, подлежат отражению в указанной Справке, содержатся в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к «Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130, *далее – Баланс (ф. 0503130)*).

2.5. В «Сведениях о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (Таблица № 2 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) в графах 2-4 указан Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что не соответствует п. 154 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в графах 2-4 данной формы указывается организационно-распорядительный документ главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора, осуществляющего отдельные полномочия главного администратора и администратора источников финансирования дефицита бюджета, которым определен перечень мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

2.6. В нарушение п. 157 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Проверяемый период» «Сведений о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 5 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) указан вид контроля

(предварительный, текущий, последующий) вместо проверяемого периода контрольного мероприятия.

2.7. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляется и представляется по формам согласно приложению к данной Инструкции:

– в «Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» к Балансу (ф. 0503130) приведены коды строк (021, 022, 031, 032, 041 и др.), не предусмотренные в Инструкции формой;

– в «Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130) не отражен код по строке «к Балансу по форме».

3. МС:

3.1. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в «Отчете о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128) показатели не сформированы по группировочным кодам по бюджетной классификации Российской Федерации.

3.2. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности:

– текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит пять обязательных разделов: «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

– в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлены: «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф. 0503161), «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163), «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164), «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168), «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175), «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф.0503177), «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (ф. 0503178), а в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины их непредставления, тогда как указанные Сведения представлены в составе годовой бюджетной отчетности финансового органа, которые подлежат формированию на основании соответствующих форм, предоставленных главными администраторами бюджетных средств.

Кроме того, в перечень форм, не имеющих числовых показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, который

подлежит отражению в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), не включены «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162), «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), «Сведения о целевых иностранных кредитах» (ф. 0503167), «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503171), «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172), «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173), «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (ф. 0503174), «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (ф. 0503269), а «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4 к Пояснительной записке (ф. 0503160), «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета» (ф. 0503184) представлены в незаполненном виде, что не соответствует п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которым в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в текстовой части Пояснительной записки.

3.3. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) представлены в незаполненном виде, тогда как в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год и экспертиза проекта местного бюджета на 2017 год, по результатам которой выявлен ряд нарушений, информация о чем подлежит отражению в данной форме.

3.4. В нарушение п.п. 23, 25 Инструкции о порядке составления отчетности «Справка по консолидируемым расчетам» (ф. 0503125) представлена в незаполненном виде, тогда как показатели по коду счета 0 304 05000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом», которые, в том числе, подлежат отражению в указанной Справке, содержатся в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130).

3.5. В «Сведениях о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (Таблица № 2 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) в графах 2-4 указан Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что не соответствует п. 154 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в графах 2-4 данной формы указывается организационно-распорядительный документ главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных

средств, главного администратора, администратора, осуществляющего отдельные полномочия главного администратора и администратора источников финансирования дефицита бюджета, которым определен перечень мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

3.6. В нарушение п. 157 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Проверяемый период» «Сведений о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 5 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) указан вид контроля (предварительный, текущий, последующий) вместо проверяемого периода контрольного мероприятия.

3.7. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляется и представляется по формам согласно приложению к данной Инструкции:

– в «Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» к Балансу (ф. 0503130) приведены коды строк (021, 022, 031, 032, 041 и др.), не предусмотренные в Инструкции формой;

– в «Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130) не отражен код по строке «к Балансу по форме».

Следует отметить, что замечания о порядке составления отдельных форм годовой бюджетной отчетности финансового органа ВМО, Администрации и МС были отражены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на отчеты об исполнении местного бюджета за 2014, 2015 годы, однако, при формировании годовой бюджетной отчетности за 2016 год не учтены.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Администрации и финансового органа ВМО, отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2016 год утвержден решением МС от 24.12.2015 № 7/3 «Об утверждении бюджета МО п. Петро-Славянка на 2016 год» по доходам – в сумме 42 558,8 тыс. рублей, по расходам – в сумме 42 834,7 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 275,9 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В отчетном периоде в местный бюджет 4 раза вносились изменения, в результате которых доходы составили 45 447,8 тыс. рублей (или на 2 889 тыс. рублей (6,8 %) больше первоначально утвержденных показателей), расходы – в сумме 49 158,9 тыс. рублей (или на 6 324,2 тыс. рублей (14,8 %) больше первоначально утвержденных показателей), дефицит – в сумме

3 711,1 тыс. рублей. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС об исполнении местного бюджета, местный бюджет по доходам исполнен в сумме 45 281,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 41 759,7 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 3 521,8 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта решения МС об исполнении местного бюджета по доходам, расходам и профициту соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117).

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год не в полной мере соответствует ст. 264.6 БК РФ, поскольку не содержит приложение с показателями расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи на 2016 год соответствуют решению МС от 24.12.2015 № 7/3 «Об утверждении бюджета МО п. Петро-Славянка на 2016 год» (в последней редакции решения МС от 23.12.2016 № 6/3).

Данные об исполнении утвержденных на 2016 год бюджетных назначений представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года			*3 711,1*		
ДОХОДЫ, *всего:*		**45 447,8**	**45 281,5**	**99,6**	**100,0**
Налоговые и неналоговые доходы	**10000**	**10 481,6**	**10 356,1**	**98,8**	**22,9**
Налоги на совокупный доход	10500	1 774,3	1 596,0	90,0	3,5
Налоги на имущество	10600	310,0	327,6	105,7	0,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	6 934,3	6 934,3	100,0	15,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	984,3	1 015,0	103,1	2,3
Прочие неналоговые доходы	11700	483,2	483,2	100,0	1,1
Безвозмездные поступления	**20000**	**34 961,7**	**34 925,4**	**99,9**	**77,1**
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	20201	31 269,3	31 269,3	100,0	69,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20203	3 692,4	3 656,1	99,0	8,1
РАСХОДЫ, *всего:*		**49 158,9**	**41 759,7**	**84,9**	**100,0**
Общегосударственные вопросы	0100	13 589,7	12 612,1	92,8	30,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	160,0	24,4	15,3	0,1
Национальная экономика	0400	20 948,1	19 312,7	92,2	46,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	7 859,2	4 146,7	52,8	9,9
Образование	0700	2 500,0	2 258,4	90,3	5,4
Культура, кинематография	0800	2 100,0	1 683,9	80,2	4,0
Социальная политика	1000	1 201,9	1 130,2	94,0	2,7
Физическая культура и спорт	1100	500,0	344,0	68,8	0,8
Средства массовой информации	1200	300,0	247,3	82,4	0,6

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
Дефицит (–), профицит (+) бюджета		**-3 711,1**	**3 521,8**	-	-
Остаток средств на счете на конец года			*7 232,9*		

** по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)*

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2016 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 45 281,5 тыс. рублей или на 166,3 тыс. рублей (на 0,4 %) меньше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено поступлением доходов по отдельным подгруппам доходов в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом, в том числе:

– «Налогов на совокупный доход» – на сумму 178,3 тыс. рублей (или на 10 %);

– «Субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на сумму 36,3 тыс. рублей (или на 1 %).

Причины поступления доходов в меньшем объеме, чем предусмотрено местным бюджетом, в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности, в том числе в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф. 0503164), не раскрыты.

При этом, по отдельным подгруппам доходов бюджетные назначения по доходам исполнены в большем объеме, чем утверждено местным бюджетом, а именно:

– «Налогов на имущество» – на сумму 17,6 тыс. рублей (или на 5,7 %);

– «Штрафов, санкций, возмещения ущерба – на сумму 30,7 тыс. рублей (или на 3,1 %).

Основной объем (77,1 %) доходов сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 34 925,4 тыс. рублей. Доля неналоговых доходов – 18,7 % (8 432,5 тыс. рублей), налоговых поступлений составила 4,2 % (1 923,6 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 31 269,3 тыс. рублей (или 89,5 % от общей суммы безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 3 656,1 тыс. рублей (или 10,5 % от общей суммы безвозмездных поступлений).

В структуре неналоговых поступлений основной удельный вес – 82,2 % (6 934,3 тыс. рублей) составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной, налоговых доходов – 83 % (1 923,6 тыс. рублей) налоги на совокупный доход.

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 41 759,7 тыс. рублей или на 84,9 % от годовых бюджетных назначений. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2016 год составили расходы по разделам: 0400 «Национальная экономика» – 46,3 %,

0100 «Общегосударственные вопросы» – 30,2 %, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 9,9 %.

Неосвоенные в 2016 году бюджетные средства составили 7 399,2 тыс. рублей (или 15,1 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 3 712,5 тыс. рублей (или 47,2 %), 0400 «Национальная экономика» – в сумме 1 635,4 тыс. рублей (или 7,8 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – 977,6 тыс. рублей (или 7,2 %). Согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено невостребованностью ассигнований в отчетном периоде.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов местного бюджета за 2016 год составило: Местная Администрация – 89,7 % (37 466 тыс. рублей), МС – 10,3 % (4 293,7 тыс. рублей).

В ходе исполнения местного бюджета Администрацией допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (одно нарушение на сумму 350 тыс. рублей), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, поскольку расходы в сумме 350 тыс. рублей на организацию и проведение экскурсий *для жителей* пос. Петро-Славянка в рамках реализации ведомственной целевой программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, детей и подростков, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год» утверждены и исполнены по подразделу расходов бюджета 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», по которому в соответствии с данными Указаниями подлежат отражению расходы, в том числе по организации оздоровительной кампании детей и молодежной политике, тогда как в указанных мероприятиях, согласно Отчету о реализации ведомственной целевой программы, принимали участие все группы населения ВМО.

Указанное замечание по бюджетной классификации расходов было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения местного бюджета на 2016 год, однако при утверждении местного бюджета и внесении изменений в него органами местного самоуправления не учтено.

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 13 589,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 12 612,1 тыс. рублей или на 92,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 1 159,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 991,6 тыс. рублей или на 85,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, исполняющего полномочия председателя МС.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности МС (в том числе оплату труда (с начислениями) сотрудника МС), выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов в общей сумме 3 628,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 302,1 тыс. рублей или на 91 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы на оплату труда (с начислениями) Главы Администрации, содержание и обеспечение деятельности Администрации, исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в общей сумме 8 661,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 8 312,4 тыс. рублей или на 96 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 13 449,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 12 606,1 тыс. рублей или на 93,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников МС и Администрации в отчетном периоде утверждены и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга,

осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2016 год в сумме 12 651,9 тыс. рублей (или 0,303 – показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых и неналоговых поступлений, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований) и исполнены в сумме 11 808,3 тыс. рублей (или 0,284), что не превышает норматив (0,303), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 1184 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2016 год».

Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2016 год в сумме 142,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 139,1 тыс. рублей (исходя из выплаты денежной компенсации 9 депутатам), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2016 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно справке Администрации (от 20.03.2017 без номера), средства резервного фонда в 2016 году не использовались. Вместе с тем, к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда, что не соответствует п. 7 ст. 81 БК РФ, ст. 11 Положения о бюджетном процессе.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 120 тыс. рублей, исполнены в сумме 6 тыс. рублей или на 5 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год», утвержденной постановлением Администрации от 14.09.2015 № 49/2 (с учетом изменений).

Кроме того, местным бюджетом на 2016 год по данному подразделу были утверждены расходы по целевым статьям 0900000071 «Формирование архивных фондов органа местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений» в сумме 70 тыс. рублей, 0900000081 «Установление официальных символов, памятных дат муниципального образования и учреждение звания «Почетный житель муниципального образования» в сумме 30 тыс. рублей, которые остались не исполненными.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 160 тыс. рублей, исполнены в сумме 24,4 тыс. рублей или на 15,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 40 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации. Обеспечение своевременного информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на территории внутригородского муниципального образования п. Петро-Славянка на 2016 год», утвержденной постановлением Администрации от 14.09.2015 № 49/2 (с учетом изменений), которая осталась неисполненной.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 120 тыс. рублей, исполнены в сумме 24,4 тыс. рублей или на 20,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 14.09.2015 № 49/2 (с учетом изменений):

– «Участие в деятельности по профилактике наркомании на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год» – в сумме 4,4 тыс. рублей или на 22 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год» – в сумме 20 тыс. рублей или в полном объеме.

Кроме того, местным бюджетом на 2016 год по данному подразделу были утверждены расходы на реализацию ведомственных целевых программ, «Профилактика экстремизма и терроризма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год» (в сумме 40 тыс. рублей), «Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год» (в сумме 20 тыс. рублей), «Противодействие коррупции во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год» (в сумме 20 тыс. рублей), утвержденных постановлением Администрации от 14.09.2015 № 49/2 (с учетом изменений), которые остались не исполненными.

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 20 948,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 19 312,7 тыс. рублей или на 92,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 70 тыс. рублей по целевой статье 2190000041 «Расходы по временному трудоустройству несовершеннолетних от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 14 до 18 лет, имеющих профессиональное образование и ищущих работу впервые», которые остались не исполненными.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 20 878,1 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «По текущему ремонту и содержанию дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования на 2016 год», утвержденной постановлением Администрации от 14.09.2015 № 49/2 (с учетом изменений), исполнены в сумме 19 312,7 тыс. рублей или на 92,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» ***(подразделу 0503 «Благоустройство»)*** местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 7 859,2 тыс. рублей, исполнены в сумме

4 146,7 тыс. рублей или на 52,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы:

1. На реализацию ведомственной целевой программы «Благоустройство придомовых территорий и дворовых территорий, озеленение территорий муниципального образования и прочие мероприятия в области благоустройства территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год», утвержденной постановлением Администрации от 14.09.2015 № 49/2 (с учетом изменений) – в сумме 787,1 тыс. рублей или на 20,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

2. По целевой статье 6000000141 «Обеспечение санитарного благополучия населения» – в сумме 1 276,3 тыс. рублей или на 63,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3. По целевой статье 60000G3160 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» – в сумме 2 083,3 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 2 500 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 258,4 тыс. рублей или на 90,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 400 тыс. рублей по целевой статье 4280000181 «Расходы по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений», исполнены в сумме 159,5 тыс. рублей или 39,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 2 100 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 098,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 14.09.2015 № 49/2 (с учетом изменений):

– «Проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию молодежи на территории муниципальном образовании Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год» – в сумме 100 тыс. рублей или в полном объеме;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, детей и подростков, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год» – в сумме 1 998,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 2 100 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2016 год», утвержденной постановлением Администрации от 14.09.2015 № 49/2 (с учетом изменений), исполнены в сумме 1 683,9 тыс. рублей или на 80,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 1 201,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 130,2 тыс. рублей или на 94 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение население» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 371,5 тыс. рублей по целевой статье расходов 5050000231 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы», исполнены в сумме 355,2 тыс. рублей или на 95,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 810,4 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи в Санкт-Петербурге, выплате вознаграждения приемным родителям, исполнены в сумме 775 тыс. рублей или на 95,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 20 тыс. рублей по целевой статье расходов 5050000331 «Натуральная помощь малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, нарушающей жизнедеятельность граждан, которую они не могут преодолеть самостоятельно, в виде обеспечения их топливом», которые остались не исполненными.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» ***(подразделу 1101«Физическая культура»)*** местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 500 тыс. рублей по целевой статье расходов 4870000241 «Создание условий для развития на территории муниципального образования

массовой физической культуры и спорта», исполнены в сумме 344 тыс. рублей или на 68,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» ***(подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства»)*** местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 300 тыс. рублей по целевой статье расходов 4570000251 «Организация и содержание средств массовой информации», исполнены в сумме 247,3 тыс. рублей или на 82,4 % от утвержденных бюджетных назначений.

3.2. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 02.12.2015 № 747-145 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 3 692,4 тыс. рублей, исполнены – в сумме 3 656,1 тыс. рублей (или на 99 %), в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 791,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 349,8 тыс. рублей, исполнены – в сумме 329,6 тыс. рублей или на 94,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 460,6 тыс. рублей, исполнены – в сумме 445,4 тыс. рублей или на 96,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утвержденными администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территории, за исключением участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется за счет граждан и юридических лиц, либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 2 084,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 083,3 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 8 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 14.09.2015 № 49/2 (с учетом изменений).

Общий объем расходов на реализацию данных программ составил 23 868 тыс. рублей или 82,2 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию. Вместе с тем, местным бюджетом на 2016 год были утверждены расходы в общей сумме 120 тыс. рублей на реализацию 4 ведомственных целевых программ, которые остались неисполненными в полном объеме.

Администрацией не была проведена актуализация (корректировка) 4 ведомственных целевых программ в части их финансирования, тогда как бюджетные ассигнования на их реализацию были утверждены местным бюджетом на 2016 год сверх объемов финансирования, предусмотренных программами, что не позволяет оценить обоснованность расходования данных средств местного бюджета в рамках реализации программ, а именно, расходы на реализацию ведомственных целевых программ:

– «По текущему ремонту и содержанию дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования на 2016 год» – утверждены в сумме 20 878,1 тыс. рублей, что на 1 248,1 тыс. рублей (или на 6,4 %) больше, чем предусмотрено данной программой (в сумме 19 630 тыс. рублей);

– «Благоустройство придомовых территорий и дворовых территорий, озеленение территорий муниципального образования и прочие мероприятия в области благоустройства территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год» – утверждены в сумме 3 775 тыс. рублей, что на 240 тыс. рублей (или на 6,8 %) больше, чем предусмотрено данной программой (в сумме 3 535 тыс. рублей);

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, детей и подростков, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год» – утверждены в сумме 2 000 тыс. рублей, что на 1 360 тыс. рублей (или в 2,1 раза) больше, чем предусмотрено данной программой (в сумме 640 тыс. рублей);

– «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2016 год» – утверждены в сумме 2 100 тыс. рублей, что на 900 тыс. рублей (или на 75 %) больше, чем предусмотрено данной программой (в сумме 1 200 тыс. рублей).

Администрацией допущены нарушения порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (пять нарушений), а именно, в нарушение п. 3.1.4 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Петро-Славянка, утвержденного постановлением Администрации от 26.01.2015 № 5/5 (с изменениями, *далее* –

Порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ), ведомственные целевые программы «Противодействие коррупции во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год», «Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействие в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации. Обеспечение своевременного информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на территории внутригородского муниципального образования п. Петро-Славянка на 2016 год», «Участие в деятельности по профилактике правонарушений на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год», «Участие в деятельности по профилактике наркомании на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год», «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год» не содержат перечень запланированных мероприятий программ.

На основании Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Администрацией подготовлены Отчеты о реализации 7 ведомственных целевых программ.

В нарушение п. 6 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ:

– в представленных Отчетах о реализации программ не отражены сведения об объемах финансирования мероприятий и отсутствует оценка эффективности реализации программ, тогда как согласно Порядку оценка результативности реализации Программ производится, в том числе, на основе критериев степени достижения запланированных результатов и намеченных целей Программ, степени соответствия запланированному уровню расходов;

– в составе документов и материалов к проекту решения МС об исполнении местного бюджета не представлен Отчет с оценкой результативности ведомственной целевой программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год».

Следует отметить, что отдельные замечания, отраженные Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения местного бюджета на 2016 год, органами местного самоуправления не учтены, изменения в ведомственные целевые программы не внесены, а именно, замечания в части:

– соответствия мероприятий, запланированных ведомственной целевой программой «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2016 год», вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», в части организации и проведения мероприятий, которые относятся к праздничным датам Санкт-Петербурга или включены в перечень «Международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат» (Приложение к Закону Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге»), проведение которых финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;

– отсутствия указания конкретных направлений расходования средств местного бюджета в перечне мероприятий ведомственных целевых программ «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, детей и подростков, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год», «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию жителей во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год», «По текущему ремонту и содержанию дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования на 2016 год», что не позволяет оценить обоснованность расходования средств местного бюджета в рамках реализации данных программ.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2016 год стал профицит в сумме 3 521,8 тыс. рублей при утвержденном местным бюджетом дефиците в сумме 3 711,1 тыс. рублей, что, в основном, обусловлено неисполнением местного бюджета по расходам (на сумму 7 399,2 тыс. рублей).

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 3 521,8 тыс. рублей или в 1,9 раза и составили 7 232,9 тыс. рублей.

5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2017 общая сумма дебиторской задолженности составила 4 007,7 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 2 206,8 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 833,4 тыс. рублей или на 26,3 %, кредиторской задолженности – увеличилась на 1 982 тыс. рублей или в 8,8 раза. По состоянию на 01.01.2017 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в том числе:

– дебиторской задолженности, в основном, по коду счета 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия» – в сумме 3 385 тыс. рублей или 84,5 % от общей суммы дебиторской задолженности;

– кредиторской задолженности, в основном, по счету 1 302 26 «Расчеты по прочим работам, услугам» – в сумме 1 896,2 тыс. рублей или 85,9 % от общей суммы кредиторской задолженности.

В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) причины образования и увеличения дебиторской и кредиторской задолженностей не раскрыты. Кредиторская задолженность согласно «Пояснительной записке к отчету по задолженности МО» (без номера, без даты) образовалась в связи с представлением документов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по муниципальным контрактам (договорам) в январе 2017 года.

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 3 052,1 тыс. рублей, а именно, по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в сумме 302,1 тыс. рублей, 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия» – в сумме 2 750 тыс. рублей. Причины образования просроченной дебиторской задолженности в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

1. «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 5) – в отчетном периоде проведены мероприятия по контролю за «соответствием заключаемых договоров объемам ассигнований и лимитам бюджетных обязательств», «исполнением договоров», по результатам которых нарушения не выявлены.

2. «Сведения о проведении инвентаризаций» (Таблица № 6) – в отчетном периоде проведена инвентаризация активов и обязательств, по результатам которой расхождения не выявлены.

3. «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7 к Пояснительным запискам (ф. 0503160)) в составе годовой бюджетной отчетности финансового органа ВМО, Администрации и МС представлены в незаполненном виде, замечание о чем отражено в разделе 2 настоящего заключения.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселок Петро-Славянка за 2016 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2016 год и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС ВМО), финансового органа ВМО для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга 31.03.2017 и 20.09.2017 с нарушением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ (до 01.04.2017).

Кроме того, органами местного самоуправления ВМО допущено нарушение порядка предоставления, рассмотрения и утверждения отчета об исполнении местного бюджета, установленного ст. 264.5 БК РФ, ст. 32 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка, утвержденного решением МС от 31.10.2013 № 14/4 (в последней редакции от 29.02.2016 № 1/1), согласно которым годовой отчет об исполнении бюджета представляется Администрацией в МС не позднее 1 мая текущего года. Согласно ст. 264.4 БК РФ, п. 1 ст. 31 Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении местного бюджета до его рассмотрения в МС подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств местного бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета, тогда как дополнительно эти документы для проведения внешней проверки представлены МС в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга 20.09.2017. При этом, следует отметить, что согласно ст. 264.4 БК РФ, п. 3 ст. 31 Положения о бюджетном процессе документы для подготовки заключения на отчет об исполнении местного бюджета представляются в контрольно-счетный орган Местной Администрацией, тогда как документы для проведения внешней проверки в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга представлены МС.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2016 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 45 281,5 тыс. рублей или на 166,3 тыс. рублей (на 0,4 %) меньше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, недопоступлением налогов на совокупный доход. Причины поступления доходов в меньшем объеме, чем предусмотрено местным бюджетом, в Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности, в том числе в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф. 0503164), не раскрыты;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 41 759,7 тыс. рублей или на 84,9 % от годовых бюджетных назначений.

Результатом исполнения местного бюджета за 2016 год стал профицит в сумме 3 521,8 тыс. рублей при утвержденном местным бюджетом дефиците в сумме 3 711,1 тыс. рублей, что, в основном, обусловлено неисполнением местного бюджета по расходам.

3. Неосвоенные в 2016 году бюджетные средства составили 7 399,2 тыс. рублей (или 15,1 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 3 712,5 тыс. рублей (или 47,2 %), 0400 «Национальная экономика» – в сумме 1 635,4 тыс. рублей (или 7,8 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – 977,6 тыс. рублей (или 7,2 %). Согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено невостребованностью ассигнований в отчетном периоде.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Петро-Славянка за 2016 год» – общая сумма доходов, расходов и профицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117).

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении Местного Бюджета ВМО п. Петро-Славянка за 2016 год» не в полной мере соответствует ст. 264.6 БК РФ, поскольку не содержит приложение с показателями расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

6. В ходе исполнения местного бюджета Администрацией допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (одно нарушение на сумму 350 тыс. рублей), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, поскольку расходы в сумме 350 тыс. рублей на организацию и проведение экскурсий для жителей пос. Петро-Славянка в рамках реализации ведомственной целевой программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, детей и подростков, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год» утверждены и исполнены по подразделу расходов бюджета 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», по которому в соответствии с данными Указаниями подлежат отражению расходы, в том числе по организации оздоровительной кампании детей и молодежной политике, тогда как в указанных мероприятиях, согласно Отчету о реализации ведомственной целевой программы, принимали участие все группы населения ВМО.

Указанное замечание по бюджетной классификации расходов было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения местного бюджета на 2016 год, однако при утверждении местного бюджета и внесении изменений в него органами местного самоуправления не учтено.

7. Местным бюджетом на 2016 год размер резервного фонда Администрации утвержден в сумме 20 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно справке Администрации (от 20.03.2017 без номера), средства резервного фонда в 2016 году не использовались. Вместе с тем, к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда, что не соответствует п. 7 ст. 81 БК РФ, ст. 11 «Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка», утвержденного решением МС от 31.10.2013 № 14/4 (в последней редакции от 29.02.2016 № 1/1).

8. Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2017 общая сумма дебиторской задолженности составила 4 007,7 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 2 206,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2017 сумма дебиторской задолженности сложилась, в основном, по коду счета 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия», кредиторской задолженности – по счету 1 302 26 «Расчеты по прочим работам, услугам».

В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) причины образования и увеличения дебиторской и кредиторской задолженностей не раскрыты. Кредиторская задолженность согласно «Пояснительной записке к отчету по задолженности МО» (без номера, без даты) образовалась в связи с представлением документов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по муниципальным контрактам (договорам) в январе 2017 года.

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 3 052,1 тыс. рублей.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Администрации, сотрудников МС и Администрации в отчетном периоде утверждены и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», муниципальными правовыми актами, регулирующим оплату труда в ВМО.

10. Расходы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2016 год в сумме 12 651,9 тыс. рублей (или 0,303 – показатель соотношения расходов к общей сумме налоговых и неналоговых поступлений, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований) и исполнены в сумме 11 808,2 тыс. рублей (или 0,284), что не превышает норматив (0,303), установленный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 1184 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2016 год».

11. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 8 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Администрации от 14.09.2015 № 49/2 (с учетом изменений), общий объем расходов на реализацию которых составил 23 868 тыс. рублей или 82,2 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию. Также местным бюджетом на 2016 год были утверждены расходы в общей сумме 120 тыс. рублей на реализацию 4 ведомственных целевых программ, которые остались неисполненными в полном объеме.

11.1. Администрацией допущены нарушения порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (пять нарушений), а именно, в нарушение п. 3.1.4 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Петро-Славянка, утвержденного постановлением Администрации от 26.01.2015 № 5/5 (с изменениями), 5 ведомственных целевых программ не содержат перечень запланированных мероприятий программ.

11.2. Администрацией не была проведена актуализация (корректировка) 4 ведомственных целевых программ в части их финансирования, тогда как бюджетные ассигнования на их реализацию были утверждены местным бюджетом на 2016 год сверх объемов финансирования, предусмотренных программами (на 3 748,1 тыс. рублей больше), что не позволяет оценить обоснованность расходования данных средств местного бюджета в рамках реализации данных программ.

11.3. В нарушение п. 6 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга поселка Петро-Славянка, утвержденного постановлением Администрации от 26.01.2015 № 5/5 (с изменениями):

– в представленных Отчетах о реализации программ не отражены сведения об объемах финансирования мероприятий и отсутствует оценка эффективности реализации программ, тогда как согласно Порядку оценка результативности реализации Программ производится, в том числе, на основе критериев степени достижения запланированных результатов и намеченных целей Программ, степени соответствия запланированному уровню расходов;

– в составе документов и материалов к проекту решения МС об исполнении местного бюджета не представлен Отчет с оценкой результативности ведомственной целевой программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга п. Петро-Славянка на 2016 год».

11.4. Отдельные замечания, отраженные Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения местного бюджета на 2016 год, органами местного самоуправления не учтены, изменения в ведомственные целевые программы не внесены, а именно, замечания в части:

– соответствия мероприятий, запланированных ведомственной целевой программой «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на 2016 год», вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», в части организации и проведения мероприятий, которые относятся к праздничным датам Санкт-Петербурга или включены в перечень «Международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат» (Приложение к Закону Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге»), проведение которых финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;

– отсутствия указания конкретных направлений расходования средств местного бюджета в перечне мероприятий 3 ведомственных целевых программ, что не позволяет оценить обоснованность расходования средств местного бюджета в рамках реализации данных программ.

12. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н. Вместе с тем, при формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта (в общем количестве – 25 нарушений, замечаний, которые отражены в разделе 2 настоящего заключения), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления

годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты	К.Г. Желудков
Заместитель начальника инспекции	Е.А. Коваленко
Специалист 1 категории-инспектор	К.А. Тюрина